

勝山市国土強靱化地域計画【概要版】 勝山市監理・防災課

1 計画の策定の背景と趣旨

東日本大震災の教訓を踏まえ、国は平成25年12月に「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に関する国土強靱化基本法」を制定し、平成26年6月には、国土強靱化に関する施策の推進に関する基本的な計画として「国土強靱化基本計画」を策定した。それを受け、福井県においては、平成30年10月に「国土強靱化地域計画」を策定した。

本市においても、法の趣旨を踏まえ、いかなる災害が起こっても機能不全に陥ることなく、いつまでも住み続けられる「強靱な地域」をつくりあげるため、「勝山市国土強靱化地域計画」を策定する。

1 計画の策定の背景と趣旨

本計画は、基本法第13条に基づき策定する「国土強靱化地域計画」であり、本市の強靱化に関する施策を総合的かつ計画的に推進するための指針となる計画とする。そのため、本市の最上位計画である「勝山市総合計画」との調和を図るとともに、地域防災計画をはじめとする本市の分野別計画の指針とするものである。



3 計画期間

本計画の期間は中長期的な視点の下で施策を推進する国の方針に基づき、令和4年度から令和8年度の5年間とする。

ただし、それ以前であっても、国の動向や社会情勢等の変化等により、必要に応じて改訂を検討する。

4 強靱化の目標

本計画の目標は、国の基本計画や県の地域計画との調和、第六次勝山市総合計画との調和、そして地域防災計画を踏まえ、以下の4つの「基本目標」と8つの「事前に備えるべき目標」を設定する。

(1) 基本目標

- ① 人命の保護が最大限に図られる
- ② 市政及び社会の重要な機能が致命的な障害を受けず維持される
- ③ 市民の財産及び公共施設に係る被害を最小化する
- ④ 災害発生後の迅速な復旧・復興を可能にする

(2) 事前に備えるべき目標

- ① 直接死を最大限防ぐ
- ② 救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保する
- ③ 必要不可欠な行政機能は確保する
- ④ 必要不可欠な情報通信機能・情報サービスは確保する
- ⑤ 経済活動を機能不全に陥らせない
- ⑥ ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限に留めるとともに、早期に復旧させる
- ⑦ 制御不能な二次災害を発生させない
- ⑧ 大規模自然災害発生後であっても、地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備する

5 想定する自然災害

本市における自然災害の想定は、過去に発生した大規模自然災害の特性を教訓に、今後発生が想定され、市民生活や社会経済に甚大な影響を及ぼす以下の3つの自然災害を想定した。

- 地震 ○風水害、土砂災害 ○雪害

6 起きてはならない最悪の事態、脆弱性の評価

国の基本計画で定められている45項目の「リスクシナリオ」に基づき、本市の地域特性を踏まえ、以下の23項目を設定した。国等が実施した評価手法やガイドラインを参考に、本市における評価を実施した。具体的には、リスクシナリオごとに現行の施策を抽出し、各施策の取組状況や課題について、分析・評価を行った。

7 リスクシナリオごとの推進方針

脆弱性の評価結果に基づき、「起きてはならない最悪の事態（リスクシナリオ）」を回避するため、今後推進すべき施策を検討し方針をまとめた。
また、個別施策の進捗状況や達成度を把握するため、重要業績指標（KPI）を設定した。

| 事前に備えるべき目標 | 起きてはならない最悪の事態 | 主な施策 | 主な重要業績指標（KPI） |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 直接死を最大限防ぐ | <ul style="list-style-type: none"> ●大規模地震による住宅・建物や不特定多数が集まる施設の倒壊や火災による多数の死傷者の発生 ●大雪による地域交通・輸送ルートの分断、住宅・建物等の倒壊 ●異常気象等による広域かつ長期的な市街地等の浸水 ●大規模な土砂災害等による多数の死傷者の発生 ●情報伝達の不備等による避難行動の遅れ等で多数の死傷者の発生 | <ul style="list-style-type: none"> ◇住宅・建築物等の耐震化、避難場所等の確保、地域防災力の強化、住民等への情報伝達の強化、防火体制の強化 ◇大雪時における道路管理体制の強化、除排雪体制の確保、公共交通等の運行確保、空き家対策、燃料等の確保、消防水利の確保、関係機関の連携・情報共有 ◇浸水想定区域の周知、治水対策の推進、救助体制の強化、土砂災害警戒区域の周知、森林の保全・整備の推進 | <ul style="list-style-type: none"> ●住宅の耐震化 63.7% (R2) ⇒90% (R8) ●旧耐震基準時に建てられた木造住宅の耐震診断及び補強プランの作成に伴う費用に対して補助した件数 8件 (R3) ⇒10件 (R8) ●多数の者が利用する特定建築物の耐震化 92.3% (R2) ⇒95% (R8) ●消防団員の実員数 292人 (R3) ⇒290人 (R8) ●消防・防災訓練に参加する人の割合 33.5% (R3) ⇒50% (R8) ●受援計画に基づく訓練の実施 1回 (R3) ⇒4回 (R8) ●消雪施設補修箇所数（取水施設） 0箇所 (R2) ⇒3箇所 (R8) ●消雪施設の整備延長 19.1km (R2) ⇒20.1km (R8) ●全地域の除雪機械の台数（民間含む） 127台 (R2) ⇒127台 (R8) ●防災、防犯上危険な空き家の解体工事について、その費用を補助した件数 10件 (R3) ⇒5件 (R8) 毎年5件以上 ●民有林 間伐面積 0ha (R3) ⇒3,115ha (R12) ●登録制緊急メール登録者数 3,400人 (R3) ⇒3,400人 (R8) |
| 2 救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保する | <ul style="list-style-type: none"> ●被災地での食料・飲料水・電力・燃料等、生命に関わる物資供給の停止 ●避難所の運営機能崩壊・長期にわたり避難所生活を強いられる事態 ●多数かつ長期にわたる孤立集落等の同時発生 ●被災等による医療機能の麻痺や避難所等における疫病・感染症の大規模発生 | <ul style="list-style-type: none"> ◇物資供給等に係る連携体制の整備、非常用物資の備蓄 ◇避難所の運営強化・環境改善 ◇孤立集落までの経路啓開体制の構築、地域防災力の強化 ◇医療支援体制の整備、疫病・感染症対策の強化 | <ul style="list-style-type: none"> ●自主防災組織の活動率 40% (H30) ⇒100% (R8) ●総合防災訓練の実施 0回 (R3) ⇒1回 (R8) 年1回実施 |
| 3 必要不可欠な行政機能は確保する | ●行政機関の職員・施設の被災による機能の大幅な低下 | ◇行政の業務継続体制の整備、応援・受援体制の整備 | ●勝山市受援計画の策定 無 (R3) ⇒有 (R8) |
| 4 必要不可欠な情報通信機能・情報サービスは確保する | ●電力供給停止等による情報通信の麻痺・長期停止 | ◇庁舎等の電力・燃料の確保 | ●市庁舎・消防庁舎における3日間の電力・燃料の確保 一部有 (R3) ⇒有 (R8) |
| 5 経済活動を機能不全に陥らせない | ●人材・資源の不足等により企業等の社会経済活動が停滞する事態 | ◇企業等の業務継続体制の促進 | ●企業の事業継続計画（BCP）策定数 5件 (R3) ⇒25件 (R8) |
| 6 ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限に留めるとともに、早期に復旧させる | <ul style="list-style-type: none"> ●電力・燃料の長期間にわたる供給停止 ●上水道等の長期間にわたる供給停止 ●汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止 ●交通ネットワークの機能停止 | <ul style="list-style-type: none"> ◇電力・燃料等の供給確保 ◇水道施設の耐震化・供給体制の整備 ◇下水道施設等の防災対策 ◇交通施設等の耐震性の強化、交通事業者・関係機関等との連携強化 | <ul style="list-style-type: none"> ●水道事業における基幹管路（84,063m）の耐震適合率 13.5% (R3) ⇒20.3% (R8) ●下水道管渠現況調査（第1期分17,498m）の実施割合（全体調査予定延長51,937m） 0% (R3) ⇒100% (R8) ●橋梁修繕着手数(累計) 27橋 (R3) ⇒40橋 (R8) |
| 7 制御不能な二次災害を発生させない | <ul style="list-style-type: none"> ●市街地での大規模火災の発生 ●ダム、防災施設、ため池等の損壊・機能不全による二次災害の発生 ●危険物等の大規模拡散・流出 ●農地・森林等の荒廃による被害の拡大 | <ul style="list-style-type: none"> ◇地域防災力の強化、防火体制の強化 ◇住民等への情報伝達の強化、ダム等の耐震性・連携体制の強化 ◇危険物等の漏えい対策の強化 ◇農地の保全・整備の推進、森林の保全・整備の推進 | <ul style="list-style-type: none"> ●消防団員の実員数 292人 (R3) ⇒290人 (R8) ●多面的機能支払い交付金の取り組み集落数 66件 (R3) ⇒71件 (R8) ●汚濁物質漏えい・有害物質発生等特殊な案件に備えた対応訓練の実施 無 (R3) ⇒1回 (R8) 年1回実施 |
| 8 大規模自然災害発生後であっても、地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備する | <ul style="list-style-type: none"> ●大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により、復旧・復興が大幅に遅れる事態 ●道路啓開等の復旧・復興を担う人材等の不足により、復旧・復興が大幅に遅れる事態 ●地域コミュニティの崩壊、治安の悪化等により復旧・復興が大幅に遅れる事態 | <ul style="list-style-type: none"> ◇災害廃棄物処理計画の策定 ◇道路管理体制の強化 ◇地域防災力の強化 | ●災害廃棄物処理計画の策定 無 (R3) ⇒有 (R8) |

8 計画の推進体制・進捗管理・改訂

(1) 計画の推進体制
計画の推進に当たっては、全庁横断的な体制のもと、総合計画をはじめとした各種計画とも連携を図りながら推進していく必要がある。
また、地域の強靱化に向けては、本市のみならず、国や県、近隣市町、関係団体や事業者、そして市民との連携・協力が不可欠であることから、平時から関係構築を進めて、効果的な施策の実施に努める。

(2) 進捗管理
計画を着実に推進するため、重要業績指標（KPI）や関連する事業の進捗状況について総合計画とも連携を図りながら毎年度把握し、定期的なフォローアップを行う。
また、関連事業の進捗状況や取り組みの成果も踏まえ、市の予算化や国・県・関係機関などへ働きかけを行うなど、計画の着実な実施に向けてPDCAサイクルを構築する。

(3) 計画の改訂
本計画は、社会経済情勢の変化や、国・県などの国土強靱化に関する施策の状況等を考慮し、計画期間中であっても適宜改訂を検討する。
なお、本計画は、本市の他の分野別計画における国土強靱化に関する指針として位置付けられるものであるため、国土強靱化に係る他の計画については、各計画の改定時期等に合わせて、必要な検討を行い本計画との整合を図るものとする。